

**Uchwała Nr 9/Dpr/2021**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 9 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2022 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- |                 |   |                  |
|-----------------|---|------------------|
| Przewodniczący: | – | Elżbieta Osińska |
| Członkowie:     | – | Karol Bednarek   |
|                 | – | Beata Piłatowska |

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na 2022 r. (dalej Gmina) oraz prognozy kwoty długu będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej (dalej WPF).

Analizując możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobrzyń nad Wisłą, Skład Orzekający ustalił, że na 2022 rok zaplanowano: dochody w wysokości 41 407 487,51 zł, wydatki w kwocie 46 478 680,14 zł i deficyt w wysokości 5 071 192,63 zł.

Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano, zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm. – dalej ustawa), przychody budżetu pochodzące z kredytów i pożyczek w wysokości 3 424 992,63 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 1 646 200,00 zł.

Od 2014 roku jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do zachowania relacji określonej art. 243 ust. 1 ustawy przedstawionej w prognozie długu.

Z danych zawartych w prognozie kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2040 (dalej WPF) wynika, że w 2022 roku i kolejnych latach obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących nie przekraczają wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia obliczonego zgodnie z art. 243 ustawy. *Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2023 roku relacja określająca limit obsługi zadłużenia jest na granicy spełnienia. Różnica między wskaźnikami: dopuszczalnej spłaty zadłużenia, liczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (kol. 8.3 WPF), a planowanej spłaty raty (kol. 8.1 WPF) wynosi; 0,20%. Wobec powyższego zachowanie limitu obsługi długu determinowane jest wykonaniem budżetu roku 2022 w wielkościach co najmniej zaplanowanych w WPF.*

Skład Orzekający informuje, że przepisy ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw zmieniają dotychczasowe przepisy mające wpływ na wyliczenie relacji z art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z treścią art. 7 pkt 1 ww. ustawy ustalana na lata 2022 – 2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki zadłużenia określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostały wyliczone na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF. Faktyczne wartości omawianej relacji zostaną wyliczone na podstawie danych ze sprawozdań z wykonania budżetu za 2021 r. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazane w prognozie długu wielkości mogą ulec zmianie. Na dzień wydania opinii omawiana relacja jest zachowana w każdym roku obowiązywania WPF.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy