

**Uchwała Nr 4/WPF/2023**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 27 listopada 2023 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej  
Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2024 – 2038.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej  
Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2024-2038.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm. – zwana dalej „ustawą”) Burmistrz Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dobrzyń nad Wisłą na lata 2024 – 2038 (dalej WPF), celem zaopiniowania. Uwzględniona została, także, przesłana przez Burmistrza Dobrzyń nad Wisłą (znak F.3120.30.2023 z dnia 21.11.2023 r.) „Informacja uzupełniająca do projektu budżetu na 2024 rok”.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230

ust. 3 ustawy, tj. ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający na podstawie analizy danych zawartych w WPF wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć realizowanych w latach 2024 – 2038 stwierdził, że projekt uchwały uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy.

Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy. Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej zakresie wyniku budżetu, kwoty długu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian określonych w art. 228 ust. 1 pkt 1, 2 i ust.2 oraz art. 232 ust. 2 ustawy. Ponadto, zgodnie z ustawą z dnia 13 stycznia 2023 r. o Pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa upoważniono Burmistrza do zmian w zakresie art. 111. Skład Orzekający do upoważnień tych uwag nie wnosi.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2023 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie 120 000,00 zł w 2024 roku, 115 000,00 zł w 2025 roku i po 50 000,00 zł w latach 2026 i 2027. W objaśnieniach wskazano nieruchomości przeznaczone do sprzedaży. *Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z treścią art. 243 ustawy omawiane dochody stanowią element wyliczenia limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Dlatego winny być planowane z dużą ostrożnością i uwzględnieniem koniunktury rynkowej.*

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2024 – 2027 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy. W załączniku prawidłowo określono kwoty łącznych nakładów finansowych i limity zobowiązań.

Przedstawiona w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Planowana na 2024 rok nadwyżka operacyjna na poziomie 115 153,11 zł, przy przewidywanym deficycie operacyjnym na koniec 2023 roku (kol. 7.1 WPF w wysokości 418 409,79 zł), ma wpływ na wartość limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia. *Skład Orzekający wskazuje, że planowanie i wykonanie nadwyżki operacyjnej ma istotny znaczenie dla wyliczenia limitu obsługi zadłużenia gminy. Im mniejsza wartość nadwyżki operacyjnej tym niższa wartość wyliczonego wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w kolejnych latach. Ma to szczególne znaczenie w przypadku spłaty zobowiązań z lat poprzednich jak i możliwości zaciągnięcia nowych kredytów i pożyczek. Jednocześnie zobowiązuje to organy Gminy do*

*osiągnięcia dochodów bieżących na zakładanym poziomie oraz zachowania limitu planowanych wydatków bieżących.*

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu na lata 2024 - 2038 wynika, że relacja określona art. 243 ust. 1 ustawy jest spełniona w każdym roku obowiązywania WPF. Omawiana relacja dla 2024 roku spełniona jest po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF, tj. wykonania dochodów bieżących i dochodów ze sprzedaży majątku oraz zachowania limitu ponoszonych wydatków bieżących.

Prognozowana kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 4 369 950,00 zł, co stanowi 13,2 % planowanych na ten rok dochodów. Od roku 2025 zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy